

## ·纵深报道——新闻背后的新闻·



# 因为专业 所以卓越

## ——“代建+监理”京昆高速曲阳南互通工程建设纪实

□通讯员 李增彬 冯虎

“找最专业的人，做最专业的事，花再大的钱都值得！”电视剧《猎场》的经典台词，被各行各业奉为信条。

六山一水三分田，千年古镇展新颜。雕刻之乡曲阳，如今又有一件千锤百炼、精雕细琢的匠心之作，在这片大地绽放异彩。它就是京昆高速公路曲阳南互通工程。

该工程由河北省交通建设监理咨询有限公司（以下简称省交通监理公司）负责代建和监理，于2019年11月26日通过竣工验收。工程建设创下多个“第一”和“为数不多”：省内第一个采用“代建+监理”一体化管理模式的高速项目；省内第一个采用新版《公路工程质量检验评定标准》顺利交工的项目；为数不多的当年开工当年交工的高速项目；为数不多的项目累计工程变更为正值的高速项目。

有果必有因，上述成绩的取得，得益于“代建+监理”一体化管理模式的应用。通俗讲，该模式就是由单一的工程监理发展成既负责工程监管也负责工程代建。代建模式是国家促进公路建设供给侧结构性改革大力提倡的公路建设管理模式，也是省交通监理公司探索中的一条转型升级发展之路。

### 求索 顺势而上

守成不易，转型更难。省交通监理公司成立于1993年，为省内交通建设监理行业龙头企业，现为河北交通投资集团公司全资子公司。公司成立以来，已参加100多条高速公路建设，所获荣誉不胜枚举。面对竞争日益激烈的监理市场，该公司领导班子积极响应国家深化国企改革号召，按照河北交通投资集团《发展战略与规划（2014—2020）》中确定的“一体四翼”发展布局和多元化产业发展格局，坚决落实河北交通投资集团党委书记、董事长王国清在2019年工作报告中对监理公司定位：在继承传统业务基础上勇于创新、敢于突破，围绕向项目管理咨询综合型转型的发展，提升综合发展能力的思路，努力探索转型升级之路。

公司总经理孙宏军就“代建+监理”一体化管理模式专门到交通部进行政策咨询，先后到湖北、广东、江西等地考察、学习。他常说，“认准了就干！”省交通监理公司决定尝试“代建+监理”模式，做我省第一个吃螃蟹的人。京昆高速公路曲阳南互通工程，作为省交通监理公司代建的第一个高速

公路工程建设项目，从项目投标、中标再到顺利实施，靠的是什么？靠的是公司20多年发展实践编制完善的一整套的组织机构和规章制度，练就的一批技术能力精湛的专业人才和积累多年的管理经验。项目的顺利竣工验收，标志着省交通监理公司已成功迈入项目代建管理领域，代建模式方兴未艾。

### 党建 引领作用

欲善其事，先利其器。

“党建是给项目铸魂的过程，基层党支部每一个党员都‘不忘初心、牢记使命’，秉持国企担当，真正发挥出战斗堡垒作用和先锋模范作用，从而铸造项目的灵魂。”公司党委书记李保良在项目调研时就“为什么要党建先行”做出完美注解：抓好党建，为项目建设夯实基础；抓好队伍，把党建与项目建设深度融合……

曲阳代建项目人员组成复杂，由公司机关和多个项目人员抽调而成，正是依靠党建凝心聚力作用，所有人员在短时间内形成了思想共识，激发了干事创业热情。通过思想上“一带一”和业务上“一带二”活动开展，充分发挥党员和优秀技术人员模范带头作用，在加强政治学习的同时，增强业务知识学习。通过“全员讲党课”活动的开展，实现由单方面业务能力到综合业务能力的提升，起到了“夯思想、强业务、补短板、填空白”作用。同时，通过提升“三会一课”，组织生活会和党课质量，修改完善党风廉政建设、安全生产等多项管理制度，为各项工作的顺利开展奠定了坚实基础。通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，对照初心使命，查摆自身不足，查找工作短板，深刻检视剖析，立查立改、即知即改，全体党员职工思想境界有了质的提升。

抓党建促建设，围绕建设抓党建，依靠党建引领代建，工程建设夯实了前进的方向。

### 节俭 兴业之本

节约于内，树德于外。

项目负责人、公司副总经理梁世昌常说：“设计是工程项目建设的灵魂，且决定项目全寿命周期内70%的投资，优化设计尤为重要！”

在曲阳代建项目实施过程中，公司在各阶段设计和单项项目实施过程中，本着“全寿命周期成本”设计理念，

遵照“安全至上、生态环保、资源节约、经济合理”原则，持续开展设计方案优化工作，比较不同设计方案所带来的成本与效益差异，从中选择最优方案。

在施工准备阶段组织进行设计交底，公司组织委托人、设计单位、承包人对项目现场进行实地踏勘，对比、查找施工图纸与实际情况不符之处，发现存在问题和需要补充设计的段落；项目对特殊路基处理由原设计地表下挖100厘米进行5%石灰处理，改为原地表清表后施作50厘米、5%石灰土封层进行了设计调整，在保证工程质量的同时又加快了工程进度，还节省了投资，仅此一项，就节省近235万元，占土建工程施工合同金额4.17%；在施工阶段，代建处要求设计单位派驻代表常驻项目，及时对项目出现的设计问题给予答复和指导，在保证质量及安全的前提下，结合工程进度及现场实际情况，做到设计动态优化。

### 协调 枝叶关情

事非经过，不知其难。

“代建项目与以往传统监理项目工作最明显的不同，就是要协助地方政府解决地方问题。而地方问题也正是阻碍在项目建设面前的一道难关。”负责项目地方工作的地方办主任王毅深有体会。

曲阳南互通工程涉及土建、房建、机电工程，相互交叉盘根错节。项目区所处位置为曲阳县雕刻集中区，涉及拆迁问题数量多、时间短、难度大。在征地拆迁工作中，代建处遵循“以人为本、公平公正、着眼大局、服务工程”原则，采取“包干+一事一议”征拆方法。在地方问题解决过程中，代建人员发挥主人翁精神，有预见性地提出问题及合理化建议。公司人员进行实地走访考察，深入现场逐一核实问题详情，对问题进行汇总列明原因，逐一进行解决。地方问题存在反复性，为了避免这种情况发生，对于已经协调完成、确定了解决方案的问题，代建处及时督促施工单位第一时间完成相关段落施工，有效防止了问题反复。

### 专业 凸显优势

成功之举，可以复制。

在工程建设过程中，公司充分发挥“代建+监理”一体化管理模式优势，以“专业人做专业事”的理念，全面做好

工程建设各项工作。

交投集团副总经理康斌在考察项目时指出：“代建+监理”一体化管理模式在曲阳南互通的成功实施，为在省内其他项目建设推广应用提供了可复制的经验。

曲阳代建项目的成功，是省交通监理公司在新时代践行新发展理念的创新实践，其成功经验充分证明了创新是实现高质量发展的不竭动力。

代建模式，实现了公路建设供给侧结构性改革。该模式紧紧围绕处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，进一步完善了公路建设市场管理机制、创新了建设管理模式和政府监管方式，建立了责权明晰、管理专业、监管有力、科学高效的公路建设管理体制，有利于建立与现代工程管理相适应的公路建设管理体系，促进公路建设科学发展。

代建模式，实现了公路建设项目现代化管理。该模式充分体现了项目管理专业化的本质要求，更好地解决了临时组建的项目管理机构专业性不强、工作界面划分不清晰的问题，实现了建设管理和工程监管的融合。

代建模式，实现了公路建设人才的最大价值。该模式利用市场机制配置建设管理资源，促进人才和技术合理流动，解决投资建设规模波动导致的人才紧缺、建设管理力量不足、人才安置等问题，实现了专业的人做专业的事。

代建模式，实现了建设单位和代建单位责权利统一。代建单位由建设单位直接委托，责权利高度一致，在建设体制上构筑和形成一种有关各方之间能够互相监督、互相制衡的合同关系，从而使代建单位能真正站在建设单位的角度管理整个项目。

总之，“代建+监理”一体化管理模式，达到了提高项目管理水平、提升项目建设品质的效果，有效保证了工程质量、安全、进度等。从长远来看，这种模式更加符合发展市场经济及投资体制改革要求。

海尔集团总裁张瑞敏曾说，“企业就像斜坡上的球，不进则退。”只有志存高远，不满足于现状，锐意进取谋发展，敢立潮头唱大风，才能拓展市场，最终赢得明天。

“再普通的工作，做到极致，都将光芒万丈。”省交通监理公司摸索凭借专业人才、专业水平，试点的高速公路建设管理的代建模式，已经在河北高速公路建设中落地生根。



## 延崇高速公路河北段主线建成

(上接 Z1 版)

杏林堡大桥，以“联手办奥”为设计要点，体现了2022年冬奥会交通保障工程的亮点。

砖楼特大桥，以“飞虹凌渡”为设计要点，与隧道出入口造型及沟谷地貌呼应融合，如彩虹悬于峡谷之间，又如翱翔在银装素裹雪山丛林之间的雄鹰之翼，充分体现了“更高、更快、更强”的奥运精神。

太子城互通主线桥，以“冰雪五环”为设计要点，成为延崇高速上最具奥运特色的景观。该桥紧邻冬奥会太子城赛场，是冬奥会期间连接延庆赛区及崇礼赛区的项目终点门户立交。太子城收费站，在设计中取意于奥运滑雪运动，收费棚顶部造型为舒展的滑雪板形态，中部顶棚由雪花形态的网架结合光伏玻璃构成。

延崇高速贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。服务区与周边村庄通过道路可以连接，吸引服务区周边人群进入服务区消费，服务区

内司乘人员也可通过步行至服务区周边游玩。另外，延崇高速服务区即将实现的智慧卫生间、智慧停车、智慧亭、无障碍设施等，都应用了先进的技术设备。

大海陀服务区毗邻大海陀自然保护区，充分体现了中国北方传统民居建筑的古朴风格和中国传统庭院式园林“以情入境”的情怀。采用青瓦、素砖、木构件等建筑元素来体现北方建筑的粗犷和古朴。结合江南私家园林“以小见大”的局部景观，营造“北塞南园”的服务区布局。

赤城服务区围绕古烽火台、古城墙遗址、白桦林、在北区可南望古烽火台，在南区可北瞰古城墙。服务区南区综合楼呈“人”字形展开，北区综合楼形似延绵的城墙。服务区采用了被动房、海绵广场等新技术，以努力打造绿色、共享型服务区。

据悉，大海陀服务区和赤城服务区同期开放，太子城服务区计划于2020年年底建成。

## 努力构建现代化综合交通运输体系

(上接 Z1 版)G107内丘绕城段等普通干线新建改建项目16个，总投资137.3亿元，建设规模622公里，这些项目为今后几年该市交通发展提供了有力支撑。

### 建设“四好”农村路，助力全面建成小康社会

2014年至2018年，以县乡道改造、村道联网、美丽乡村道路建设、“7·19”灾后重建等为重点，建设农村公路4490公里，完成投资55亿元。在此基础上，认真落实乡村振兴战略和全面建成小康社会要求，继续加大农村公路投入力度。全力抓好“四好农村路”三年行动计划。2018年开始，利用3年时间，以打通农村“断头路”“瓶颈路”为重点，计划新建农村公路1500公里，实施县乡公路安全生命防护工程127.8公里，实施村组公路安全生命防护工程102.1公里，建设改造桥梁39座3215延米。按照“三年行动计划”要求，到2020年底，邢台各县(市、区)全面落实主体责任，建立权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路

管理机制和财政资金主导、社会力量支持的资金保障机制。目前，全市20个县(市、区)均设置了地方道路管理机构，183个乡镇均成立了乡村公路养护所，组建了5504人的养护队伍，建立了县、乡、村三级农村公路管理养护机构。已全面展开农村公路路长负责制工作。同时，该市农村公路设立路长5371人，建立了覆盖市、县、乡、村的路长组织体系，提升了农村公路养护管理的整体水平。

### 推进运输管理改革，建立安全、高效的综合运输体系

2018年底成功组建市级国有客运企业——邢台华赢实业有限公司，推行城乡公交一体化。根据全市城乡公交一体化方案，计划利用一年时间，推行城市运行城市公交、市和县之间由城乡公交连通的运营模式，逐步取消长途客运特别是400公里以上的客运班线，全部实现公车公营。8月份已陆续新开通市区至广宗、平乡等8条城际公交线路。目前，市内城际公交线路23条、开通至毗邻市

的城际公交线路2条，均由市政府明确经营主体，实行特许经营。预计到今年底开通邢台域内全部城际公交线路，2020年底实现全域公交一体化。据了解，邢台全域公交一体化的做法在全省第一家。积极创建省公交优先示范城市，投资4个多亿，规划新建公交场站13个，去年已经启动邢台综合客运站公交枢纽、邢西公交枢纽、火车站公交枢纽5处公交场站，其他8个场站陆续开工建设。同时新建一批场站项目，邢台机场改造项目可行性研究报告已获国家发改委批复，力争年内开工建设。邢台客运站、邢台县客运站(邢西汽车站)正在施工，力争2019年底开工建设，进一步优化道路运输网络布局。

进入新时代，邢台市正在全力构建现代化综合交通运输体系，以京津冀交通一体化为契机，以“一城五星”城市化交通连接和京九高铁网建设为重点，强化对重点区域的路网规划，加快推进环城公路、邢台机场、综合客运站等重点项目建设，提升道路服务水平，让全市人民优享综合交通运输发展成果。