工作研究

编者按:

制约监督权力是永葆党的肌体健康的重要保障。在实际工作中,怎样建设科学有效的权力运行制约监督体系?如何完善权力配置和运行制约机制?驻省交通运输厅纪检监察组副组长张月明发表在3月20日《河北机关党建》第三期上的文章,结合自己的工作体会,深入思考,回答了这些问题。文章提出从"监督什么""怎么监督""长效监督"三方面入手进行精准监督权力运行。现将该文予以转发,供大家学习交流。

精准监督权力运行

□张月明

十九届中央纪委四次全会、省纪委九届五次全会对2020年纪检监察工作进行了全面安排部署,提出了"发挥纪委监委专责监督作用,加强对权力运行的监督"明确要求。落实好这一工作部署,要坚持稳中求进工作总基调,聚焦派驻职责定位,在"监督什么""怎么监督""长效监督"三方面下功夫,积极主动推进更高水平、更深层次"三转",不断推动新时代派驻纪检监察工作高质量发展。

一、精准梳理,解决权力运行"监督什么"的问题

加强对权力运行的监督,"监督什么"是前提。通过建台账、厘责任、查风险,精准梳理,竖起监督的"靶子"。

(一)建立工作台账。建立驻在部门三个方面台账,即:推进京津冀交通一体化、雄安新区交通建设、冬奥会交通服务保障"三件大事"工作台账;打赢交通扶贫脱贫、推进交通污染防治、防范化解交通重大风险"三大攻坚战"工作台账;厅级干部和厅党组管理的党员干部的"关键少数"、负责交通建设项目专项资金使用管理的"关键岗位"、五一国庆中秋等"关键节点"工作台账,做到监督有方向,监督有重点,做好日常监督、精准监督前期功课。

(二)理清权力职责。在驻在部门体制编制调整和深化"放管服"改革到位后,对照驻在部门厅机关15个内设机构,16个厅直事业单位,2个厅监管企业各自职责,拉出行政权力清单,按照职责职权、权力审批流程等环节,以处级单位为单元,绘制每项权力运行流程图,明确权力运行轨迹,为依规依纪依法行使权力、压缩权利寻租空间奠定基础。

(三)查找廉政风险。综合考虑权力运行风险大小、发生几率、危害轻重等因素,查找各单位、各部门廉政风险点,建立廉政风险等级目录。把加强对党章党规党纪和宪法法律法规执行情况,对习近平总书记对河北工作的重要指示批示精神和党中央重大决策部署、重大战略举措落实情况,对落实省委重要安排部署情况,对驻在部门履行职责使命情况,作为廉政风险防控的重中之重。

二、精准发力,解决权力运行"怎么监督"的问题

加强对权力运行的监督,"怎么监督"是关键。综合运用重点监督、分级监督、动态监督等方式,精准发力,找到监督的"准星"。

(一)重点监督。突出政治监督,把强化政治监督作为"两个维护"根本任务。督促推动驻在部门党组、党委主要负责人切实担负起全面从严治党政治责任,督促推动广大党员、干部始终坚守初心使命,坚决做到"两个维护"。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神监督,严查享乐、奢靡问题,防范和查处收送电子红包、私车公养等隐形变异问题。重点整治形式主义、官僚主义,深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实,维护群众利益不担当不作为、困扰基层的形式主义等突出问题。

(二)分级监督。严格贯彻执行《中国共产党党内监督条例》,充分发挥党组监督、纪检监察机关监督、党的基层组织和党员监督、广大人民群众的监督作用,各负其责,融为一体,同向发力。发挥派驻监督"探头"作用,严格按照省纪委九届五次全会的安排部署进行监督;发挥派驻机构执纪问责作用,实事求是运用"四种形态",做深查办案件"后半篇文章",推动监督工作落实落细落地;发挥派驻纪检监察组协调指导作用,全力帮助支持驻在部门机关党委纪委、河北高速公路集团有限公司纪委、河北交通投资集团公司纪委的监督工作。

(三)动态监督。把好权力运行的起点、过程、结果三道关口,做到全流程监控、全过程监督、全覆盖监督。在权力运行起点阶段,重点监督执行民主集中制情况,党委会,会议研究、会议纪要情况,上级和领导审批情况,以及权力运行依据等情况;在权力运行过程阶段,重点监督每一项权力实施的责任、流程、规则、目标、时限和结果情况,应公开、尽公开、接受社会监督情况,履职尽责、及时报告等情况;在权力运行结果阶段,重点监督权力行使完成后,对权力的运行状态、运行结果、运行建议情况,目标管理自我评价情况,巡视巡察和各种检查整改落实等情况。

三、精准施策,解决权力运行"长效监督"的问题

加强对权力运行的监督,"长效监督"是核心。通过建立完善各项监督机制,发挥各类信息平台监督作用,精准施策,扎紧监督的制度"笼子"。

(一)制定权力运行廉政风险排查制度。以盯紧关键少数、重要岗位、时间节点为关键,以围绕权力运行的各个环节为重点,以驻在部门年度工作安排部署涉及的重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的"三重一大"事项为主要内容,建立权力运行廉政风险排查制度,制定权力运行风险评估办法和权力运行风险防范规则,做到防患于未然。

(二)建立权力运行可查询可追溯反馈机制。以驻在部门OA办公系统为依托,以科学界定权力运行的权与责、岗与责统一为手段,以有权就有责、用权受监督、失职要问责、违法必追究为原则,建立权力运行可查询可追溯反馈机制,定期梳理分析权力运行情况,适时调整对权力运行的动态监督和动态预警。针对日常监督、案件查处发现问题,规范问责、精准问责,用好纪检监察建议有力武器,严格规范权力运行工作程序,确保党员干部依规依纪依法行使职权。

(三)发挥权力运行媒体监督平台作用。充分发挥新媒体平台作用,在做好权力运行宣传工作的同时,用好驻厅纪检监察组监督举报平台,更好发挥群众监督和舆论监督作用,让群众更多地参与权力运行,让群众更好地监督权力运行。加强信息化监督平台建设,健全完善网上审批系统,对行政许可事项实行网上申报、网上审批、网上运行、网上公开和网上监督,以公开促公正、以透明保廉洁。

(作者系:驻省交通运输厅纪检监察组副组长)

智能感知在智慧高速建设中的应用

□于平

智慧高速建设是一项系统工程,包括智能感知、智慧管理、智慧服务等多方面内容。其中,智能感知构建了高速公路的全面路网状态,包括道路运行状态、环境状态、设备设施运行状态等多方面的信息,使高速公路管理者和使用者能及时、准确、全面的掌握高速公路运行状态,精确获知每个路段、每辆车、每个结构物的实时状况,从而提升了高速公路管理和服务水平。

1 感知设备发展历程

感知设备在高速公路上的应用经历了三个发展阶段。

第一阶段:个别路段的交通流量感知。主要的感知设备是基于线圈的车辆检测设备。

第二阶段:部分路段以视频为主的监控视频、交通流量、交通事件感知。主要感知设备为监控摄像机、视频事件检测器、微波车检器等。

第三阶段:智能感知阶段。利用物联网、"互联网+"等新技术构建全面路网状态智能感知。主要感知设备包括:高清监控摄像机、激光雷达、毫米波雷达、微波雷达、路面状态检测器、气象监测等多元智能路侧感知单元,实现对实时路况、道路基础设施及交通环境感知的全面数字化,实现数据采集、路况感知、交通事件预警、流量管控的智能化、自动化。

2 智能感知体系建立

智能感知体系包括:道路运行状态、环境状态、设备设施运行状态三方面。

(1)道路运行状态感知

从两个方面对高速公路运行状态进行感知:一是由高清全程监控(高清固定摄像机、红外透雾摄像机、全景摄像机)、视频事件智能分析、车载移动视频、无人机视频监测等组成视频智能监测与分析系统。智能分析摄像设备在前端完成视频处理和智能分析,其他视频由云计算数据中心的大数据平台统一进行结构化处理,实现高速公路无盲区监视。二是由交调设备、跟踪检测雷达传感器、车速实时反馈及预警系统、虚拟型采集点、基于互联网地图的公路实时路况信息采集等组成的交通量监测系统,实现交通流(交通流量、平均车速、车型及车道占用率)特征的全面感知,通过大数据平台完成多源数据融合、分析、预测与预警。

(2)路网环境状态感知

一方面依靠道路沿线自建的气象站、能见度检测仪和路面状态检测设备,另一方面共享气象部门数据,实现公路环境感知和预警。后台的分析软件对环境状态感知数据和共享气象数据进行融合分析,实现路网环境的实时监测、气象状态研判和气象预警,为高速公路的开放、封闭、维修保障等决策提供重要依据。其中,气象预警信息包括具体天气影响路段、影响时间、持续时间,并分析提供可能引发重大事件的灾害气象预防措施。道路环境状态感知系统可以配合智能融雪除冰系统,提供系统所需的道路气象状态数据。

(3)设备设施安全运行状态感知

摄像机、跟踪检测雷达传感器等设备本身具备运行状态反馈功能,通过光纤数字传输网将数据接入综合运维保障平台;利用窄带无线物联网技术,实现对人手孔外井盖、智能设备机箱、桥梁结构健康监测等设施的运行状态感知。通过可视化建模将设备设施进行数据化处理,构建BIM模型,实现沿线机电设施(如摄像机、可变信息标志、路侧设备等)的信息化、数字化和可视化管理。通过桥梁、隧道、边坡健康监测实现精准感知与预警,为养护决策提供依据。

3 智能感知系统的优势

感知系统是车辆和环境交互的纽带,针对当前智慧高速公路建设及车路协同、自动驾驶对交通基础设施信息采集的需求,为保证车辆的行驶安全,感知设备应在高速路况感知、路网环境感知和设备状态感知三方面做到全面、实时、可靠。

(1) 减少盲区,实现感知的全面性

传统的高速公路视频监控存在感知盲区,不可能覆盖所有路段。在某些特殊路段,如高速分合流区、隧道进出口、车流量大、行车视距小的路段,一方面是交通事故高发地段,另一方面直接影响着道路的通行能力。因此,对这些关键节点进行实时态势感知和应急事件检测,就能够提升交通监测与管理能力,全面有效地解决道路安全及交通效率问题。

(2) 保证感知的实时性

交通事故、道路施工、路面坑洼等特殊事件的发生会导致道路可行驶区域发生变化,干扰正常行车,引发事故。路侧感知设备必须能实时感知行驶区域的变化,通过道路可变情报板等及时提醒车辆提前变道。高速公路有行人闯入行走时以及出现倒车逆行、紧急停车等异常车辆时,对行车都将有极大的安全隐患,路侧感知设应实时进行感知并将位置信息、检测结果及时预警和上报管理中心,快速对该事件进行处理,预防二次事故的发生。

(3) 冗余设置,增加感知信息的可靠性

不同的感知设备,各具优缺点,为了避免单一设备感知盲区,必须通过冗余设置各类感知设备来提高感知信息的可靠性,构建立体化的多源智能感知网。同时,为避免设备故障对行车造成影响,应全面掌握道路基础设施、设备的运行状况。实现高速公路基础设施、设备运行状态的数字化、物联化、泛在化,达到所有设施设备在线互联和运行状态全面感知。

4 智能感知的新技术应用

(1) 毫米波雷达

毫米波雷达是工作在毫米波波段探测的雷达。毫米波的波长介于微波和厘米波之间,因此毫米波雷达兼有微波雷达和光电雷达的一些优点。雷达预警系统采用雷达跟踪扫描检测技术,通过高速扫描对高速公路上行驶的车辆、行人、动物、抛洒物体,进行实时跟踪定位检测,并及时判断其运动状态和位置信息。毫米波雷达是一个基于多普勒效应的传感器,原始数据采用的是极坐标,它可以检测物体的距离、距离变化率和方向信息,优势是对雨、雾、灰尘等的穿透性特别强,而且不会受到光照条件的影响。因此毫米波雷达是一个可全天时工作的传感器。其安装位置主要是根据系统需要完成的功能来确定,一般建议安装在路侧、中央隔离带、边坡等地方。

(2)智能无人机

智能无人机是近年比较热的技术,通过在无人机上挂载摄像机,可以完成传统固定摄像机不能完成的工作。智能无人机可以用于道路养护巡查、应急指挥调度,具有快速响应,不受地形限制,视野开阔,机动灵活的优点,解决了外场探查绕行、效率低、不安全的问题,并提供直观完整的数据,解决了物理盲区的存在问题。在桥梁养护巡查中应用无人机,使用高清变焦镜头,可对桥侧、桥墩、桥台、桥柱等桥梁外观进行检测,可看清毫米级裂缝。此外,在无人机上挂载喇叭,还可应用于应急现场实时管控、超载超限监管等。

(3)物联网

物联网技术是联系智能交通系统中道路、车辆、人与计算机的有效途径。在高速公路沿线、服务区设置无线物联网专网网关,为物联设备提供接入通信,将各类交通设施、设备进行联网。通过密集布设传感器,结合GIS、BIM等技术,可以为高速公路设施数字化管理、运维提供持续有效的环境。如通过在桥梁上布设专业传感器,可对桥梁的挠度变形、应力变化、振动响应、裂缝变化、位移变化、倾斜程度及环境影响等数据进行实时感知,并通过无线网络将感知数据传输至服务器上,运用专业软件对数据进行分析,随时反映桥梁的安全运行状况。

(审核专家 王一臣)

锁定目标 全力冲刺

(上接Z1版)严格按照时间节点,倒排工期,挂图作战,压茬推进,追赶时间,全力推进。

杨荣博每天在工作微信群随时督导工作进展,亲自进行调度和指挥。4月13日,崔士伟到石安处调研"费显点亮"工程及实车测试试点工作开展情况,与管理处一道研究解决跨省测试及路段内测试发现的问题。各单位一把手亲自部署、亲自推进。4月15日集团会议结束后,指挥调度中心、京衡处等单位连夜部署各项重点工作,细化任务分工,抢抓工期时间。各管理处专班人员盯在现场、干在一线,深入到现场督办"覆盖率四个百分百"落实情况,将问题发现在一线、解决在一线。

在组织实车测试工作中,指挥调度中心安排技术人员24小时盯办各路段测试方案制定、审核和报送工作,确保测试方案满足实车测试需求。京衡处对照"一票否决项",进一步细化工作方案和各项措施,强化人财物等方面的保障,充实车辆、人员和技术力量,精心组织好省内自测和省际互测,及时发现问题、解决问题,实现测改结合、以测促改,落实"5个100%"目标。张承张家口处与相关技术单位技术咨询100余次,完成了9个收费站13种车型的全路径模拟测试,提前对存在的问题进行全面整改。石黄处组织"费显点亮"工程实车测试现场演练,提前对测试路径、测试过程进行检验。廊涿处提前部署模拟实车测试工作,捋顺摸清每一个环节,掌握突发状况应对措施,提前为实车测试做足"功课"。

为做好ETC用户咨询服务工作,提高客服效率和质量,指挥调度中心加快推进客服系统升级、投诉系统升级工程实施,与省结算中心、交投集团及软件开发单位连续两天连夜召开联网收费运营数据共享会议,制定数据共享技术方案。加强与各合作银行协调力度,推进各银行扣费短信发送系统优化工作。抓紧开展客服和投诉处理人员培训工作,提高从业队伍的业务素质和工作能力。加强人员调配,确保人工坐席饱和运行,提高电话接听率。

截至目前,集团各路段正在按照省厅统一部署,组织开展全流程实车测试验证工作,并对硬件设备进行全面深度检查和运行监测,发现故障及时修复,对读写速度慢、交易时间长的CPC卡读写器立即更换,确保设备处于正常运行状态。

张承张家口管理处高质量完成食堂场所安全生产专项检查

本刊讯(通讯员**田震**)4月17日至4月20日,张承张家口管理处严格按照省安全委员会《关于开展食堂场所安全生产专项检查行动的通知》要求,迅速行动,精准落实,对全处12个单位的食堂安全生产进行了全面检查,实现了以查明责、以查促改、以查促进的目的,确保了食堂场所的安全。

一是思想认识不麻痹。本次检查,管理处高度重视,严密部署,深刻汲取近期各类安全生产事故教训,牢牢把握疫情防控的特殊任务,充分认识到本次安全检查的严峻形势,指派专人确保安全生产责任落实到位、落实到人。二是检查范围全覆盖。本次检查,突出规章制度与实际操作相结合、表面问题与隐性问题相结合、共性问题与个性问题相结合,重点对食堂基建、设备设施、电气线路、消防安全和污水管网进行检查,保证各类问题查清楚、弄明白。三是隐患整改求实效。本次检查,各单位对检查发现的问题,迅速建立整改台账,立行立改,不能立即整改的,逐项研究整改措施,制定整改方案,明确相关责任人,限期整改,管理处将持续跟进整改进度,及时销号。

丰润区交通运输局国省干线小修挖补工程全面铺开

本刊讯(通讯员**王秀玲 谷小荣**)为确保辖区干线公路安全畅通,唐山市丰润区交通运输局抓住春季公路养护的最佳时节,于4月18日开始对国道102线、112线、京通线及省道玉新连接线路面破损较重的路段进行小修挖补,并对102线、京通线进行路面灌缝,强化预防性养护,计划挖补面积9400平方米,灌缝25000延米。截至目前,已完成玉新连接线路面挖补2000多平方米,预计4月底完工。

为确保工程质量和施工进度,该单位制定各项施工保障措施,以确保该工程保质保量完成。一是提前调查,充分准备。开工前,组织有关工程技术人员对路面病害及维修工程量进行了实地调查,对不同病害成因及维修处置方案进行了分析研究,提前做好一切维修准备工作。二是强化管控,确保质量。严格按照标准要求施工,对工程施工各个环节责任、质量量化分解,一级抓一级,定人定责,施工技术人员全过程现场管理和控制。三是加强防范,安全施工。为避开车流高峰,采取白天与夜间相结合的施工方式,加班加点,加快施工进度,按施工标准设立醒目的警示灯、锥形标、安全警示旗等安全警示标志,确保安全、高效、文明施工,保证施工安全和行车畅通。

赞皇县交通运输局多形式开展国家安全宣传教育活动

本刊讯(通讯员**朱佳哲**)为扎实开展国家安全教育宣传活动,赞皇县交通运输局高度重视,组织开展了形式多样的宣传活动。

一是领导重视,第一时间组织开展了理论中心组学习,并结合交通运输工作实际,对国家安全宣传教育活动进行了安排布置,同时组织全系统干部职工积极观看了国家安全宣传教育片。二是在单位、车站、运输企业、干线公路等人流量大的场所悬挂安全标语条幅十余条,并印发了500份安全宣传明白纸。三是在运营的28辆公交车和54辆出租车上滚动播放安全宣传字幕。四是在单位微信群层层宣传国家安全法律法规等相关知识,并组织全系统人员参与国家安全知识有奖问答。五是安排专人参加了4月15日当天的全民国家安全教育日集中展览活动。

通过此次宣传活动,使大家进一步了解和掌握了国家安全相关法律知识,增强了安全意识,提高了对国家安全法律法规的认知水平。