

·纵深报道——新闻背后的新闻·

八个“一”驱动模式演绎“四好农村路”协奏曲

——怀来县广开思路推进农村公路建设

□ 通讯员 薛文辉

2020年是“两个一百年”奋斗目标的交汇之年,也是决胜全面小康、脱贫攻坚之年,而早在2008年就在全市率先完成“村村通”工程的怀来县,经过10余年发展变迁,农村公路能向着未来走多远?

如果说时间是标注前进步伐的刻度,在建设、完成、发展三个时间维度里,怀来的农村公路整整跨越了三个“五年”规划:494条1152公里,实现了每行政村至少通一条硬化路,遍布全县17个乡镇、279个行政村,对接北京的发展路、助力“三农”的小康路、提振经济的产业路,日益成为怀来产业结构调整的中坚力量。

数字,承载着收获,在“十三五”规划收官这个时间刻度上,2020年怀来县又被张家口市交通运输局批复为深化农村公路养护体制改革试点县之一,从哪里入手、如何突破?怀来的“四好农村公路”以思想上的“破冰”,带动行动上的“突围”,把目光延伸到了更远的前方……

提起“四好农村公路”的“领子”:

开好一次会,拿出一笔钱,多措联合画好建管运养“同心圆”

只要精神不滑坡,办法总比困难多。农村公路从“要想不走泥水路,必须建设水泥路”的豪情壮志,到与北京相接“一条马路通两边,一座界碑两重天”的交通尴尬,成为激励怀来抓好“四好农村公路”的催化剂。以试点改革为契机,该局在怀来县强势推进“一湖三圈”经济布局中寻找切入点,弘扬存瑞精神的革命红色、京津冀协同发展的经济蓝色、城乡融合均衡富裕的生活金色、湿地公园秀水泱泱的生态绿色,借助丰富的人文特色、区位优势和生态环境,怀来趟出了一条独具特色的“四好农村公路”新模式:加快发展求突破、转型升级谋跨越、改革创新探新路、民生改善见实效,1152公里的“毛细血管”正为乡村振兴源源不断地注入活力。

开局就是决战、起步就要冲刺,一系列农村公路日常管理的规范化和制度化的举措随即铺展开来。其一,由县政府牵头,主管县领导组织17个乡镇和相关部门召开专题座谈会集思广益、建言献策,从思想意识上破解了“不愿干”的问题;其二,先后印发深化农村公路管理养护体制改革,2020年度“四好农村公路”建设工作任务推进2个实施方案,从政策支撑上解决了“不敢干”的问题;其三,县深改委将农村公路日常养护资金纳入到年度县财



政预算,从资金来源上保障了“不能干”的问题;其四,县政府办印发《怀来县农村公路日常管理与养护考核、农村公路日常养护服务采购管理、农村公路日常养护资金管理、农村公路信息和宣传工作管理、农村公路管养工作绩效评价办法》5个规范性制度和文件,在闭环管理上消除了“干不好”的问题,“四合一”复合举措下来,知责明责的“责任链”,督促考核的“指挥棒”,责任追究的“锐利器”让“四好农村公路”既来了一场“思维里的革命”,又成了一次“体系性的重塑”。全县上下都认识到,只有人人打响“攻坚战”,才能共同奏好改革“协奏曲”,在这一理念指引下,怀来大地上再次掀起了齐心协力共建“四好农村公路”的热潮。

拉好“四好农村公路”的“链子”:

用好一个人,管好一条路,三级联动打好监督巡查“组合拳”

道路千万条,安全第一条。7月3日,怀来县一场大雨刚刚结束,北辛堡镇镇长办公室专管员张志楠立即出动,对全镇农村公路进行巡查,发现方家冲村南道路水毁,他第一时间向镇长报告,设置警示标识,向县路长办发送信息,县地方道路部门第一时间赶到现场应急处置,冬夏五常、雨雪冰雹,这是张志楠必不缺少的“功课”,跟张志楠一样守好“责任田”,站好“服务岗”的是怀来县17个乡镇全部设立农村公路路长办公室,每个乡镇配备不少于2名专管员,自此,“路长”这个名词在怀来家喻户晓。

如何把日常巡查养成一种习惯、把安全通畅当成一种标准,在“路长制”下实现“路长治”,交通运输局主抓“四好农村公路”的决心里很清楚,“抽脂强肌”的改革压力尤为突出,“通经活血”的自我革命极具挑战,“水土不服”的思维定势亟待突破。自怀来县2019年印发农村公路“路长制”实施方案以来,农村公路建、管、养、运和路域环境整治已经全面建立了各级路长对总路长负责、下级路长对上级路长负责和部门分工负责的县、乡、村三级路长责任分工制,2020年,又对三级“路长”职责进行细化和量化,印发农村公路路长办公室工作规则,明确县路长办、乡镇专管员每周分别不少于2天、3天现场监督检查,一举压实了乡镇主体责任,并实现日常管理和现场巡查的两个“全覆盖”;在成功进行市场化养护、对17个乡镇489条1060公里乡村公路招投标基础上,怀来又趁热打铁,聘请河

北建筑工程学院专业讲师,组织乡镇路长、农村公路专管员,各段养护承包单位负责人及养护技术负责人进行农村公路日常管理与养护技术专题培训,三个阶段下来,全县创建“四好农村公路”省级示范县、打造四条“美丽农村路”、实现两个“规范化乡镇”的目标和思路更加清晰,“四好农村公路”也由此走上了变“概略漫灌”为“精准滴灌”,变“人工输血”为“自我造血”、变“短期治标”为“长效治本”的良性循环。

掀起“四好农村公路”的“底子”:

制定一本账,签好一个单,精准联动找准资金使用“公约数”

在农村公路上由“线”成“网”、由“窄”变“宽”、由“通”向“畅”转变过程中,有个问题始终困扰着地方道路管理部门的张志良,他发现,农村公路市场化养护以来,原来粗放的管理模式存在着养护市场化与公路公益属性矛盾;养护作业难以完全计量、评定标准不一和量化考核等诸多弊端。如何解决?这一问题摆上了局党组会议,经过反复研究,领导班子在习近平总书记“十三五是交通运输发展黄金时期的重大判断”的重要论述中,既打开了“独上高楼,望尽天涯路”的眼界,也带来了“衣带渐宽终不悔,为伊消得人憔悴”的思考:农村公路养护体质改革要打破一些坛坛罐罐惯性,突破一些条条框框约束,补充和导入精准的资金保障模式,实现高品质“腾笼换鸟”。

2020年,怀来农村公路养护资金预算达到920万元,具体操作中,他们积极培养“眼睛向下”的科学态度、“解剖麻雀”的求真精神,以精耕细作之功,收瓜熟蒂落之效;投入精准,打破农村公路行政界限,综合考虑公路行政级别、对不同路段根据实际需要制定投资资金标准,制定A、B、C、D四级养护标准;管理精准,

对乡镇日常管理提出8方面要求,对不同类别设施、不同养护标准科学制定作业频次要求及月度养护计划,上报乡镇路长办批准后实施;考核精准,填制巡查记录,在养护合同中对不同问题制定扣款标准,月初依据《月度计量签证单》作为计量支付依据;评价精准,对乡镇制定6个方面43个具体评价指标,包含基础类指标(路况水平、机构运行、日常管理、资金使用、社会效益等)和特色类指标(自有资金用于养护、市级以上媒体宣传、创新开展管理养护并取得良好效果等);评价结果应用精准,实施绩效评价,对不同档次评价结果,分别设置优秀奖、单项奖、进步奖等不同类别奖项,实施全县排名通报,排名情况上报总路长,纳入政府考核,实现鞭策鼓励并举。而“精准管养”思路的提出,真正把部门行为转化为了政府行为,让怀来“四好农村公路”走上了一条专业化、差异化、集约化、效益化的“四化”发展道路。

选准“四好农村公路”的“场子”:

压实一寸土,活了一个村,产业联姻筑牢脱贫攻坚“压舱石”

7月底,素有怀来葡萄(酒)之乡的怀来头茬鲜食葡萄陆续上市,前来尝鲜的游客并没有因为疫情防控而降低热情,这样的画面,得益于怀来县大力推进“交通+旅游”融合发展的新举措,“四好农村公路”的建设,逐步成为怀来推动脱贫攻坚、实现乡村振兴的重要抓手。

5月27日,一篇《京津冀“联姻”脱贫怀来获赠大礼包》的文章刊发在《河北交通》周刊二版,王家楼回族乡东沟5村和孙庄子乡草庙沟村影响1870人便捷出行的“断头路”变成了群众增收的“致富路”,沿着这条路的轨迹,翻开怀来县“四好农村公路”的建设账单:2018年

安排建设资金4782.4452万元,2019年达到5229.8548万元,这也是怀来“四好农村公路”与县域经济同频共振、率先突破的两年,2020年深化巩固提升,县财政安排养护资金920万元,建设资金目前已完成6000万元。

聚焦群众反映强烈的热点难点问题,着力打通服务群众“最后一公里”,怀来突出把脱贫攻坚与“四好农村公路”建设结合,补齐农村交通基础设施短板,真正打通乡村振兴“出”与“进”的双向道”。2018年以张家口市第二届旅发大会为依托,乡道五八线改造工程被省厅命名为“美丽农村精品示范路”;2019年结合全县葡萄产业提升,投资2400万元实施狼山乡沿湖村农村道路和桑园镇葡萄产业园区道路建设;2020年结合县政府印发《关于贯彻落实王东峰书记指示精神抓好葡萄产业十项重点工作行动方案》,实施投资4531万元28.3公里的湿地与葡萄产业旅游观光路工程……农村公路贯通了葡萄产区、脱贫景点、生态湿地等,“四好农村公路+脱贫攻坚”模式快速形成。

浇水浇在根上,扶贫扶在点上,帮扶帮在心上。根据《河北省财政厅扶贫办关于运用政府采购政策支持脱贫攻坚的通知》有关规定,怀来在农村公路日常养护服务采购管理办法中专门制定“支持脱贫攻坚的特别规定”,定向切脉拔除“穷根子”,定责问效摘掉“穷帽子”,4名符合“有一定劳动能力、本人愿意、乡镇认可”三个条件、建档立卡贫困人员得到优先雇用,养护承包人承诺聘用符合条件的贫困人员参加投标时,在同等条件下给予更优惠的中标条件,目前解决169人就业,培育市场主体10户,通过政策引导将农村公路养护与脱贫攻坚工作有机结合起来,成为怀来脱贫攻坚最耀眼的风景线。

深入推进我厅节约型示范单位创建工作

□ 骆雪玲

利用市场机制,推广公共机构新能源汽车自助共享租赁服务模式。

(四)扎实做好能耗统计工作。开展我厅能源资源消费统计调查工作,通过全面统计调查,对厅机关公共机构基本信息、消耗的燃气、燃油、电、热力、水等各种能源资源消费数据进行汇总上报,通过河北省公共机构节能数据直报系统对我厅11个厅直单位上报的数据进行逐一审核。

(五)切实加强制度标准建设。着力完善我厅公共机构节能法规制度体系,以制度提升质量效益,以标准促进管理。推进我厅节能标准化建设,着手编制我厅公共机构节能工作标准,修订了《公共机构节能工作制度汇编》,包括节能、节水、节油、节约办公用品及重点用能区域的各项管理制度。

(六)努力提升宣传培训效果。认真抓好全厅公共机构节能宣传周等主题宣传活动,要求全厅广大干部职工以节能宣传周为契机,迅速掀起节能宣传的热潮,积极参与到“节能宣传周”和“全国低碳日”的主题活动中来,牢固树立健康生活、绿色生活的理念,争当节能低碳的宣传员,努力做节能低碳、保护环境的倡导者、践行者和示范者。加强公共机构节能管理业务培训,积极做好公共机构节能远程和面授培训工作。通过组织垃圾分类、节水节油等知识培训,使大家对我省节能形势、节能政策、节能数据报送、垃圾分类和节约用水等工作有了更深层次的了解。

(七)开展创建节约型机关活动。机关节能降耗工作,是落实十九大精神的具体举措,是建设节约型机关的重要抓手和载体,是继承和发扬中华民族勤俭节约优良传统的具体体现,是加强机关单位自身建设的重要内容,也是新时期机关后勤工作的重要使命和责任,我们积

极开展争创节约型机关活动,主要工作内容包括:工作总体部署、节能管理制度建设、开展节能技能培训、日产巡检记录、维修保养记录、新闻媒体报道宣传等工作。

三、公共机构能源资源节约工作取得实效

(一)人均能源消耗量判定。

2017年人均能耗为608.84kgce/(人.a),小于全省同类机构(国家机关)的平均值乘以0.9,即小于678.55×0.9=610.70kgce/(人.a),满足节约型公共机构示范单位评分表满分要求。

2018年人均能耗为583.62kgce/(人.a),小于全省同类机构(国家机关)的平均值乘以0.9,即小于690.57×0.9=621.51kgce/(人.a),满足节约型公共机构示范单位评分表满分要求。

(二)单位建筑面积能源消耗量判定

2017年单位建筑面积能耗为17.77kgce/(m².a),小于全省同类机构(国家机关)的平均值乘以0.9,即小于21.01×0.9=18.91kgce/(m².a),满足节约型公共机构示范单位评分表满分要求。

2018年单位建筑面积能耗为17.18kgce/(m².a),小于全省同类机构(国家机关)的平均值乘以0.9,即小于22.91×0.9=20.62kgce/(m².a),满足节约型公共机构示范单位评分表满分要求。

(三)水利用效率方面。我厅被评为2015年度第一批省级公共机构节水型单位。

2017年人均水耗为15.04m³/(人.a),小于全省同类型机构(国家机关)的平均值乘以0.9,即小于34.95×0.9=31.46m³/(人.a),满足节约型公共机构示范单位评分表满分要求。

(四)能耗计量方面。我厅机关办公大楼

设置有较完善的电力计量体系,可以实现对各层用电量的消耗计量,能够获得完整、全面的电力流向情况。

(五)用能设备运行管理方面。主要用能设备及系统操作岗位由具有相关专业技术资格人员负责日常运行、管理和维护。建立了完整的用能设备设施台账、用能系统巡检记录、用能系统维保记录。

(六)公务用车管理。严格执行公车配备管理制度,规范公务车管理,建立单车能耗统计台账。我厅根据上级文件精神,成立了公车改革领导小组,制定了《关于切实做好车改工作及车改方案实施的通知》,并按规定将老旧、高耗能车辆进行报废、淘汰。

(七)绿色食堂方面。采用节能环保餐饮设备,厨房统一采用节能型餐厨设备,如节能型汽电两用蒸饭车、高效节能炉灶,我厅餐厨垃圾交由专业的公司进行处理。

(八)节水管理方面。院内绿化浇灌采取喷灌和滴灌的方式,有效的节约了水资源。我厅在院内部分区域铺设了透水地面,能够有效减少雨水积蓄造成的出行不便,同时能够使雨水迅速渗入地下,还原地下水,保持土壤湿度,维护地下水及土壤的生态平衡。院内设置了雨水收集装置,将屋面的雨水收集于水箱内,收集的雨水用于日常绿化灌溉,有效降低了水资源的消耗,提高了中水的利用效率。

公共机构节能管理是一项经常性的工作,厅节能领导小组将适时对各单位的用水、用电、用气和公务车辆用油等情况进行监督检查,通过考核评价、通报公示等措施,推动我厅节能工作再上新台阶。厅直各单位,尤其是厅机关大院合署办公的单位,心往一处想、劲往一处使,齐抓共管,形成合力,共同推动我厅的节能工作走深走实。

(审核专家 周永平)

纾危解困 共渡难关

单(交通运输部分)的通知》,对一次告知、一次提交、一门受理、一次办好和加强事中事后监管提出具体要求。

主动对接需求,优化政务服务。在厅网站发布《关于疫情防控期间政务服务工作的公告》,实行“网上办、预约办、邮递办”的审批服务方式。

开展“一对一”“点对点”服务,通过微信公众号、厅网站等多种途径对外公布政务服务咨询和预约电话,全天24小时不打烊。对涉及防疫所需医疗卫生设备的超限运输许可事项,开通审批“绿色通道”,全程帮办、限时办结;对公路运输、船舶管理、地方铁路等经营营运许可证到期换证、信息变更、遗失补证等暂缓审验,统一延长证书有效期至6月30日;对涉及公路、

港口、航道、民航建设项目审批、审查的8项政务服务事项时限由20个工作日压缩至2个工作日内,为企业复工复产赢得更多时间。

疫情防控以来,驻省政务服务大厅工作组累计接听咨询电话2800余次;网上受理许可申请74058项,办结72179项;预约现场办理事项156项,办结145项。

厘清下步思路,持续帮助行业企业纾危解困

在巩固已有工作成果的基础上,下一步,全厅系统将继续深入贯彻落实习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话精神,持续帮助企业纾危解困,落实好纾困惠企政策,落实“六稳”“六保”要求,动态跟进梳理,按照省民营经济领导小组部署,组织开展好中小企业纾危解困行动。四是做好高速公路恢复收费后的免费通行支持保障政策落实、延期补偿等损失,弥补企业因疫情期间免收通行费造成的损失。五是提升产业链供应链现代化水平,统筹各种方式运力资源,加强需求对接服务,全力保障进口货物“进得来”、出口货物“出得去”。

(上接Z1版)建成一、二级枢纽节点25个,新增新能源配送货车831辆。

保居民就业。疫情发生以来,省厅精准施策统筹疫情防控和项目复工,循序渐进推动全省公路建设项目建设复工,积极引导农民工安全有序外出就业,全省公路建设实现“零疫情”“零感染”。鼓励各复工项目优先招录使用项目周边符合岗位要求的劳务人员、优先选用采购当地符合施工要求的机械设备,支持农民工就地就近就业。健全完善农民工工资长效机制,加强农民工职业技能培训,加强农民工安全生产和职业健康保护,全面加强农民工权益保障。

一、加强组织领导,提供坚实组织保障

我厅深刻认识公共机构节约能源资源的

(上接Z1版)商请省地方金融监督管理部门协调金融机构优先解决企业资金周转难题。

优化政务服务,推进商事制度改革落实落地

加快推进“证照分离”改革,先后印发《关于进一步做好自由贸易试验区交通运输“证照分离”改革全覆盖试点工作的通知》《全省交通运输领域“证照分离”改革全覆盖工作配套文件的通知》,对实施主体、落实举措进行明确,并与各片区签订委托书,明确权利责任。加强衔接指导,专门与曹妃甸自贸区进行现场对接,着重解答审批过程中存在的各类问题。印发《河北省创业创新审批服务“百事通”事项清