

以全面从严治党新成效 为交通运输高质量发展保驾护航



王普清

我们一定要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入学习贯彻落实学习中央五届五次全会、省纪委九届六次全会和省政府第四次廉政工作会议精神,全面、系统、准确地学习领会贯穿其中的新思想、新判断、新部署、新举措,深刻认识全面从严治党形势,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省省委省政府工作安排部署上来。

不断提高“政治三力”。习近平总书记在讲话中强调,全面从严治党首先要从政治上看,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,一刻不

停推进党风廉政建设和反腐败斗争。把握这一重要论述,首先,要明白为什么全面从严治党要从政治上看。党的十八大以来,全面从严治党的实践充分证明,我们党内存在的许多突出矛盾和问题,都在政治上找到根源,也经常伴随着政治上的危害。只有善于从政治角度上看问题,对全面从严治党才能看得更明白、悟得更透彻、做得更扎实。其次,要清楚为什么要提高“政治三力”。习近平总书记在不到一个月的时间内,三次强调要提高“政治三力”,足见其重要性。提高政治判断力,有助于增强我们科学把握形势、精准识别本质、清醒明辨是非、有效抵御风险的能力,找准政治定位,深入推进反腐败斗争;提高政治领悟力,有助于我们更好地学习领会党中央精神,对“国之大者”了然于胸,有力有效地开展各项工作;提高政治执行力,有助于我们更加坚决落实习近平总书记和党中央的号令,不折不扣抓好全面从严治党决策部署的贯彻落实。全厅各单位各部门要深入学习领会,真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,自觉加强政治监督,严明政治纪律和政治规矩,在落实落细、真抓实干中不断提高三种政治能力。

百折不挠把自己的事办好。中纪委五次全会回首2020年面对三重严重冲击,以习近平同志为核心的党中央沉着应对挑战,在极不寻常的年份,创造了极不寻常的辉煌。事实充分证明,风雨袭来时,党的坚强领导、党中央的权威是最坚实的靠山。当前,世界正经历百年未有之大变局,虽然面临着一些风

险和考验,但是“时”与“势”在我们这一边,只要我们百折不挠把自己的事办好,不断把党的建设得更加坚强有力,就一定能取得开启建设社会主义现代化国家新征程的伟大胜利。因此,我们一定要深刻理解和贯彻党的建设的建设在社会主义现代化建设中的“主心骨”作用,不断增强全面从严治党、巩固发展反腐败斗争取得压倒性胜利的信心决心,紧紧围绕建党百年的历史契机,在总结经验的基础上,坚决办好好自己的事情,全力做好交通运输各项工作,不断将党风廉政建设和反腐败工作引向深入。

牢牢把握“反腐败没有选择,必须知难而进”的形势判断。习近平总书记在讲话中告诫全党,必须清醒看到,腐败这个党执政的最大风险仍然存在,存量还未清底,增量仍有发生,腐败与反腐败长期存在,稍有松懈就可能前功尽弃。而且,腐败问题极具复杂性和顽固性,政治问题与经济问题交织、传统腐败和新型腐败交织、腐败和不正当之风交织等,有些严重问题甚至威胁到党和国家政治安全。十九届五中全会对推动交通重大工程建设等提出了明确要求,为交通运输发展创造了良好的战略机遇期。但历史经验表明,这种政策支持力度大、资金资源集中、财政投资多的领域,往往是腐败问题易发高发的重点领域。近年来,尽管我们全面加强党风廉政建设和反腐败斗争,全面从严治党不断向纵深发展,但仍存在一些问题和不足:部分干部对廉政风险防控的重要性、紧迫性认识不够到位,个别单位特别是基层单位违纪问题仍

然多发易发,对执法权力的监督规范还不够完善等等。因此,我们必须进一步筑牢信仰之基、绷紧纪律之弦、落实应尽之责,始终坚持“严”的标准,突出“严”的重点,保持“严”的定力,保持态度不变、决心不减、尺度不松,把“严”的主基调长期坚持下去。

充分发挥全面从严治党引领保障作用。习近平总书记在讲话中强调,今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,所有工作都要围绕开好局、起好步来开展。“十四五”时期,我国经济社会发展将面临更加复杂的国际形势,面临更加繁重的攻坚任务,面临更加严峻的风险挑战。越是这样,越需要发挥全面从严治党引领保障作用,确保党成为中国特色社会主义的中流砥柱,使我国经济平稳运行、社会安定和谐。我们一定要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,提高运用马克思主义立场、观点、方法分析解决实际问题的能力,围绕贯彻新发展理念,构建新发展格局、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、提高人民生活品质、守住安全发展底线等重大决策,围绕巩固拓展疫情防控和交通运输发展成果、雄安新区骨干路网建设、冬奥会交通运输服务保障、京津冀交通一体化、运输结构调整等重点任务,加强监督检查,通过监督发现问题症结、提出整改意见、完善制度机制,以全面从严治党新成效为交通运输高质量发展保驾护航。

——厅党组书记、厅长王普清近日在2021年度党风廉政建设和反腐败工作会议上说

新发展阶段下加快推进公路项目全过程工程咨询服务的意义

蔡建辉

改革开放以来,我国工程咨询服务市场化快速发展,形成了投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等专业化的咨询服务业态。随着固定资产投资项目建设水平逐步提高,建设单位在项目投资决策、工程建设、运营维护过程中,对综合性、跨阶段、一体化的咨询服务需求日益增强。为进一步提升固定资产投资决策科学化水平,完善工程建设组织模式,提高投资效益、工程建设质量和运营效率,2015年交通运输部发布《公路建设项目代建管理办法》第3号令,2019年国家发展改革委和住房城乡建设部印发《关于推进全过程工程咨询服务发展的指导意见》(发改投资规[2019]515号),分别对公路建设、房屋建筑和市政基础设施领域推进全过程工程咨询服务提出了指导意见,指明了发展的方向。迈入新发展阶段,本文对加快推进我省公路项目全过程工程咨询服务的意义进行了深入分析。

一、十四五期我省交通发展面临的新形势

国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要作为今后5年和15年国民经济和社会发展的纲领性文件,明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务。贯穿规划纲要的逻辑主线是“三个新”,即新发展阶段、新发展理念、新发展格局。新发展阶段是开启全面建设社会主义现代化国家新征程,新发展理念是贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,新发展格局是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

交通运输部作为国民经济基础性、先导性、战略性和服务性产业,发展同样面临“三个新”:一是迈入新发展阶段。2021年2月8日党中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》,交通运输部将全面迈进建设综合交通立体网的第一个五年,即加快推进交通强国进程的新阶段;二是贯彻新发展理念。交通需要加快新基建系统布局,推进交通数字化、交通智能化、交通信息化建设,更加筑牢安全底线,提高绿色发展水平,加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系;三是构建新发展格局。交通要在畅通国际运输大通道的基础上,重点服务国内城市群建设、京津冀协同发展、乡村振兴和新型城镇化等战略,实现交通外联内畅、互联互通的新格局。

二、新发展阶段下加快推进公路全过程工程咨询的意义

十四五期是交通强国河北篇章加快建设的第一年,全省交通运输固定资产投资规划目标为6000亿元,其中公路建设投资3470亿元,占比达57.8%,可见公路建设仍是交通运输固定资产投资的主战场。规划实施“六纵六横一环”综合运输通道,实现规划国家高速公路网全面贯通,实现市县间一级及以上公路连接,县县间二级及以上公路连接,乡镇通三级及以上公路。创新发展能力将持续增强,交通新型基础设施加快建设加快推进,大数据、人工智能、区块链、5G、北斗、互联网、物联网等与交通运输深度融合。绿色发展水平将更加显著,交通基础设施生态绿色化水平不断提升,绿色公路加快推进,新材料新工艺广泛应用。

新发展阶段下的规划蓝图已谋定,贯彻新发展理念,推动交通新型基础设施高标准建设、高质量发展势如破竹,如何突破传统管理范畴,在5G、智能交通、数字交通、物联网等新领域实现管理上的突破,培养一支与新发展理念相适应的高质量项目管理队伍显得尤为紧迫和必要。

推行公路项目全过程工程咨询,可以集工可、设计、监理、项目管理各阶段技术和经验之所长,在传统项目管理的基础上,更好的把新基建设计理念、交通融合发展理念、绿色发展理念,以及智能化技术、数字化技术、BIM应用、全寿命资产管理等创新技术融为一体,参与项目建设全过程管理,在项目决策、建设实施和运营维护各个阶段,均提供高水平的决策综合性、建设全过程和运维数字化咨询,为公路项目投资及工程建设提供高质量工程咨询服务,从而全面提升投资效益和工程建设品质。

三、全过程工程咨询的内涵和特征

全过程工程咨询是指对建设项目全生命周期提供组织、管理、经济和技术等各有关方面的工程咨询服务,包括项目的全过程工程项目管理以及投资决策、勘察、设计、造价控制、招标代理、工程监理、运行维护以及BIM咨询等专业咨询服务。全过程工程咨询服务可采用多种组织方式,由投资人授权一家单位负责或牵头,为项目从决策至运营持续提供局部或整体解决方案以及管理服务。其基本特征有四点:

咨询服务范围广:咨询服务阶段覆盖项目投资决策(工可、行业支持性文件)、建设实施(设计、招标、监理、施工)、运营维护等全过程,服务内容涵盖技术咨询、管理咨询,或兼而有之。

学科知识运用多:工程咨询运用工程技术、管理学、经济学、法学等多学科的知识,在新发展阶段围绕交通强国建设还要运用智能化、数字化、信息化以及5G等新发展理念和新技术,以及新材料的应用,为委托方提供智力服务。

项目集成度高:工程咨询需要综合考虑项目质量、投资、工期、安全、环保等目标,把控技术管理、质量管理、合同管理、风险管理、资源管理、沟通管理等各要素之间关系影响,进行集成化管理,更好的把新基建设计理念贯穿到质量控制和项目管理之中,实现整体最优化。

项目组织简单化:工程咨询可以优化传统模式下冗长繁多的招标次数和期限,简化合同关系,优化项目组织,减少设计、招标、造价、监理之间责任分离等矛盾,加快进度,缩短工期。

四、全过程工程咨询的服务模式

全过程工程咨询单位一般可根据投资人的委托(或招标),独立承担项目全过程全部专业咨询服务,全面整合项目建设过程中所需的勘察、设计、造价咨询、招标代理、工程监理和项目管理(项目代建)等咨询服务业务,也可提供菜单式服务,即“1+N”模式,“1”是指全过程工程项目管理,“N”包括但不限于勘察、设计、造价咨询、招标代理、工程监理等专业咨询,具体内容包括13项:分别为项目前期策划、立项审批管理、勘察设计管理、招标采购管理、合同管理、投资管理、进度管理、质量管理、安全文明施工管理、风险管理、沟通协调能力、档案管理、阳光工程等。

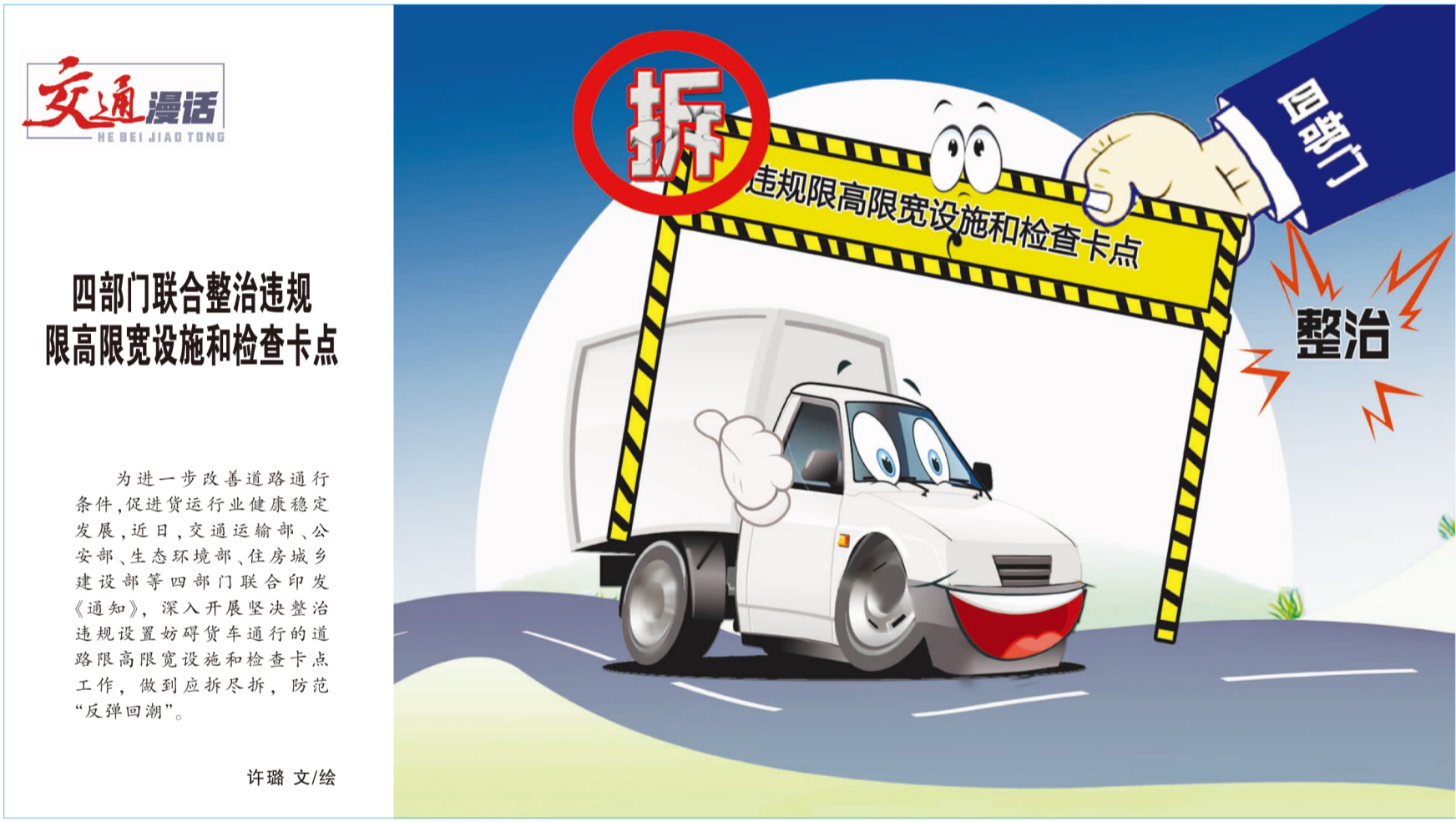
在实际执行过程中,根据项目特点可灵活掌握,既可以选择全过程工程咨询服务,也可以选择阶段咨询服务。比如:可采用工可+勘察+设计+工程监理+招标采购+项目代建全过程模式,也可采用工可+勘察+设计+工程监理+招标采购或工程监理+项目代建模式等分阶段的多种不同组合形式,具体应根据项目进展情况确定。

五、结语

总之,公路项目实施全过程工程咨询,对提高项目决策水平和项目品质具有显著作用,已在浙江、福建、广西等省开始推广应用,并取得良好效果。为更好的落实新发展理念,建议我省加快推进公路全过程工程咨询服务,为公路建设高质量发展提供更加优质咨询和管理服务,为交通强国河北篇章建设做出应有的贡献。

(审核专家 戴忠华)

责任编辑:李璐



四部门联合整治违规限高限宽设施和检查卡点

为进一步改善道路通行条件,促进货运行业健康发展,近日,交通运输部、公安部、生态环境部、住房城乡建设部四部门联合印发《通知》,深入开展坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点工作,做到应拆尽拆,防范“反弹回潮”。

许璐文/绘

国有企业推进政治监督具体化常态化的思考

相鹏涛

以习近平同志为核心的党中央站在新的历史起点,创造性提出政治监督这一重大命题。结合国有企业政治生态建设实际,就企业纪委加强政治监督,实现具体化常态化提出如下思考。

一、细化监督内容

对坚持和加强党的领导情况进行监督。监督党委贯彻执行《中国共产党国有企业基层组织工作条例》,协助党委推动解决党的领导弱化、党的建设缺失问题,重点解决基层单位、部门党组织抓党建不强、搞经营不善、工作不实、带队伍不力,以及处事不公、干群不和谐等问题。

对学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想情况进行监督。监督党委建立“第一议题”制度,落实好理论学习中心组学习制度,协助党委推动解决理论学习不及时、不深入、联系实际不紧密等问题,重点纠正理论学习装门面、做样子,把自学变不学、体会文章抄卷等问题,督促党委及班子成员在学懂弄通做实上下功夫、见实效。

对“两个维护”情况进行监督。认真践行“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导”这一最高政治原则和根本政治规矩,监督党委及其班子成员做到个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央,协助党委推动解决有令不行、有禁不止问题,严肃

纠正基层单位、部门党组织破坏团结、自行其是、一盘散沙等问题,维护党的集中统一领导。

对贯彻落实党中央重大决策部署和上级重要工作部署情况进行监督。监督党委加强对中央大政方针和习近平总书记重要论述、重要指示批示精神的学习研究,聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,协助党委推动发展规划落地、保障重大任务完成,着力解决上级决策部署不到位、本级决策部署抓不到底和改革难题得不到解决、关键业务打不开局面等问题,引领党员干部对党忠诚、干事创业。

对履行全面从严治党主体责任情况进行监督。监督党委贯彻执行《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,协助党委定责、明责、履责、考责,推动解决职责不清、督责不严、失责失守等问题。

对权力运行情况进行监督。监督党委贯彻执行民主集中制,协助党委推动解决议事不充分、决策不严谨、决策落实不到位等问题。督促“一把手”既充分发扬民主、广泛听取意见,又实行正确集中,严格按程序决策、按规矩办事,重点查处靠企吃企、设租寻租、内外勾结、暗箱操作等腐败问题。

二、明确措施方法

坚持问题导向。以纪委主动发现问题、协助党委推动解决问题为根本指

向,从护卫党的领导、改善党的建设、维护党委权威着眼,既关注党委自身建设中存在的不足或偏差,也关注队伍建设、治企兴企、干事创业中存在的积弊流弊。其中,对于涉及党委建设问题,纪委书记及时采取与党委书记沟通提醒、与问题所涉班子成员谈心谈话、向党委提交书面建议等方式,敦促问题整改和解决;对涉及队伍建设、治企兴企、干事创业方面问题,通过内部巡查、监督检查、专题调研以及对监事、审计发现问题和检举控告问题线索采取综合研判等方式,拿出解决方案,提请党委审议并监督决议落实。

突出监督重点。在监督方向上,围绕六项监督内容,重点在党建制度是否有效落实和规范执行上用力,盯住人和事,分析因和果,厘清影响制度落实的政治因素、组织因素、作风因素、责任因素,梳理制度执行中的偏差,有的放矢地协助党委加以解决。在监督环节上,从管党治党最基础、最薄弱的环节入手,落实党员领导干部民主生活会相关规定,加强对民主生活会的监督。在监督事项上,重点关注事关全局的重大事项和涉及干部职工切身利益的复杂敏感事项,对企业“十四五”改革之重、发展之要准确把握,对干部职工所思所想牵挂在于,对党委研究的重要事项,纪委书记从党的政策、党内法规、党纪要求等方面申明依据、讲明原则、亮

明态度。在监督对象上,以探索同级监督特别是改进“一把手”监督为重点,对发现的问题运用组织原则和政策策略并采取合理方式,向党委及其班子成员作出善意提醒或者批评,对于多次劝阻仍然拒不改正的,向上级纪委报告;对于违反党的纪律的,依规对其作出处置建议,按干部管理权限上报上级党委、纪委。

三、完善保障机制

明责确权。党委要善于领导和支持同级纪委开展政治监督并主动接受监督,做到把准政治方向、增强班子团结、领导企业发展;纪委要自觉接受同级党委领导,着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决履行好协助党委推进全面从严治党职责,不断增强政治监督的严肃性和公信力。上级纪委要坚持在本级党委领导下谋划推进政治监督工作,及时了解下级党委、纪委工作情况,重大事项及时向本级党委请示报告。

追责问责。对于党委领导和支持政治监督不力、纪委不履行或不正确履行政治监督职责,致使本企业党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,上级重要决策部署得不到及时有效落实,以及政治生态持续恶化的企业党委、纪委及其负责人,上级党委、纪委依据严肃追究问责。

(审核专家 周永平)